



MARIJAMPOLĖS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Jurbarko rajono savivaldybės tarybai
Jurbarko rajono savivaldybės administracija

I Š V A D A

DĖL JURBARKO RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ BEI KREDITO LINIJĄ INVESTICINIAMS PROJEKTAMS VYKDYTI

2016 m. rugpjūčio 1 d. Nr. 1-22-(2.1)
Marijampolė

Išvados rengimo pagrindas ir tikslai

Ši išvada parengta, vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą¹, kuris nustato išimtinę savivaldybės tarybos kompetenciją - sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikės paskolas priėmimą (...), gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą². Tas pats įstatymas įpareigoja savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą rengti ir savivaldybės tarybai teikti sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas³.

Marijampolės savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, atsižvelgusi į Jurbarko rajono savivaldybės mero 2016-07-19 raštą Nr.T27-211 „Dėl pavedimo atlikti auditą“ bei 2016-07-25 raštą Nr.T27-216 „Dėl duomenų pateikimo“, atliko Savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą.

Išvada parengti ir pateikti buvo atliktas ribotos apimties finansinis auditas, kurio tikslas - įvertinti, ar Jurbarko rajono savivaldybė (toliau – Savivaldybė), neviršydamą teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų, gali paimti iki 600,0 tūkst. Eur paskolą investicinių projektų įgyvendinimui, bei pateikti išvadą Savivaldybės Tarybai.

Jurbarko rajono savivaldybės administracijos vadovybės atsakomybė

Jurbarko rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Jurbarko rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinės 2016 m. birželio 30 d. ataskaitos (forma Nr. 3-sav.-metinė) bei su savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam auditui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą.

Savivaldybės administracija taip pat yra atsakinga už:

➤ Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės Tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (LR 2009 m. birželio 16 d. įstatymo Nr. XI-300 redakcija) 27 straipsnio 1 dalies 3 punktas.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (LR 2010 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XI-971 redakcija) 16 straipsnio 2 dalies 28 punktas

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (LR 2010 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XI-971 redakcija) 16 straipsnio 2 dalies 28 punktas.

➤ kad Savivaldybės 2017 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms grąžinti) būtų ne didesnis už 2016 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms grąžinti).

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę dėl savivaldybės galimybės imti ilgalaikę paskolą išvestiniams projektams, patvirtintiems Jurbarko rajono savivaldybės strateginiame veiklos plane, įgyvendinti.

Audito apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, jog Savivaldybė, skolindamasi ir garantuodama kontroliuojamų įmonių imamų paskolų grąžinimo užtikrinimą, nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų.

Atliekant auditą surinkti įrodymai, pagrindžiantys Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikiantys pagrindą pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą iš kredito įstaigos investiciniams projektams, patvirtintiems strateginiame veiklos plane bei pateiktiems savivaldybės administracijos, įgyvendinti.

Atsižvelgiant į tai, kas nustatyta įstatymuose, Jurbarko rajono savivaldybės skolinimosi rodiklių apskaičiavimo baziniu dydžiu yra laikoma 12 189 tūkst. eurų:

- 11 061 tūkst. eurų - 2016 metų Jurbarko rajono savivaldybės prognozuojamos pajamos.
- 1 128 tūkst. eurų - 2016 metų valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos savivaldybių biudžetams;
- 23 189,4 tūkst. eurų – planuojamos bendros savivaldybės biudžeto pajamos⁴

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant, bet neapsiribojant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti 70 procentų prognozuojamų 2016 m. savivaldybės biudžeto pajamų ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, t.y. 8 532,3 tūkst. Eur.

Atsižvelgiant į tai, kad Jurbarko rajono savivaldybės skola 2016-06-30 sudaro **32,9 proc. nuo** nuo patvirtintų 2016 metų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų (11 061 tūkst. Eurų) ir valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos (1 128 tūkst. Eurų), t.y. 12 189 tūkst. Eur, tai Savivaldybė laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių 600,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti, kurie yra pateikti bei 400,0 tūkst. Eur kredito liniją projektams, finansuojamiems iš Valstybės investicijų programos, savivaldybės biudžeto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti.

Iš viso pagal pasirašytas paskolų sutartis su kredito įstaigomis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis 2016 m. birželio 30 d. buvo 4004,3 tūkst. Eur, arba sudarė 32,9 proc. nuo savivaldybės skolos limito.

⁴Jurbarko rajono savivaldybės tarybos 2016-02-18 sprendimas Nr.T2-31

Savivaldybei gavus 600,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, ir 400,0 tūkst. Eur kredito liniją (2016-07-31 duomenimis bendra savivaldybės skola sudarytų 41,1 proc.

Savivaldybė, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų⁵.

Jurbarko rajono savivaldybės planuojami asignavimai (23 189,4 tūkst. Eur) sudaro mažiau (0,06proc.) nei 0,3 proc. (37,2 mlrd. EUR)⁶ praėjusių metų BVP to meto kainomis.

2016 metų planuojamos biudžeto pajamos 23 189,4 tūkst. eurų. Metinio grynojo skolinimosi negali viršyti 347,8 tūkst. eurų.

Auditui pateiktoje Jurbarko rajono savivaldybės administracijos informacijoje apie planuojamas 2016 metams kredito įstaigos, pasiimti ir grąžinti paskolas bei sumokėti palūkanas nurodyta (įsipareigota paimti 602,8 tūkst. eurų, planuojama grąžinti 1624,5 tūkst. eurų ir 117,2 tūkst. Eur palūkanų. Skirtumas pasiskolinus 1000,0 tūkst. Eur bei paėmus anksčiau prisiimtus įsipareigojimus 602,8 tūkst. Eur ir grąžinus 1624,5 tūkst. Eur bus 21,7 tūkst. Eur, o tai neviršija nustatyto metinio grynojo skolinimosi limito – 347,8 tūkst. Eur.

Auditoriaus nuomonė

Mūsų nuomone, Jurbarko rajono savivaldybė gavusi 600,0 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, finansuojamiems iš savivaldybės biudžeto, bei gavusi 400,0 tūkst. Eur kredito liniją projektams finansuojamiems iš Valstybės investicijų programos, savivaldybės biudžeto, Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, įgyvendinti, neviršys Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymo 11 straipsnyje nustatytų skolinimosi limitų.

Jurbarko rajono savivaldybės skolinimosi rodiklių palyginimas su Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytais savivaldybių skolinimosi limitais, gavus 600 000 eurų paskolą ir 400 000 eurų kredito liniją, pateiktas audito išvados priede.

2016 m. liepos 29 d. audito ataskaita Nr.1-21-(2.1) „Dėl Jurbarko rajono savivaldybės galimybės skolintis 2016 metais“ pateikta Jurbarko rajono savivaldybės administracijai.

Išvada.

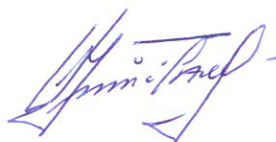
1. Jurbarko rajono savivaldybės taryba gali priimti sprendimą imti iki 600,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams: Jurbarko Vytauto Didžiojo pagrindinės mokyklos pastato renovacija, Jurbarko rajono Agliuonos upelio baseino ir kitų melioracijos griovių bei juose esančių statinių rekonstravimas; Raudonės rezidentinės pilies mišrios struktūros parko, Raudonės mstl., Raudonės sen., Panemunės pilies, Vytėnų peizažinio parko Pilies I k., Skirsnemunės sen., projektų parengimui su parkų istoriniais, archeologiniais, hidrologiniais ir dendrologiniais tyrimais, topografinėmis nuotraukomis su medžių taksacija, Smalininkų kultūros centro pastato Nemuno g. 30, Smalininkų mieste, Jurbarko rajono savivaldybėje, renovacijos techninio projekto parengimui su topografinės nuotraukos parengimu; Jurbarko ligoninės Vydūno g. 56, Jurbarko mieste privažiavimo kelių, parkavimo aikštelių, pėsčiųjų takų naujos statybos darnai; Vandens gerinimo įrenginių įrengimui Jurbarko mieste; Tarnybinių transporto priemonių įsigijimu rajono seniūnijoms ir savivaldybės administracijai; Nekilnojamojo turto (žemės sklypo) įsigijimui visuomenės poreikiams (autobusų stoties plėtrai) finansuoti.

⁵ Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (2015 m. gruodžio 10 d. Nr. XII-2161) 11 straipsnis.

⁶ http://osp.stat.gov.lt/documents/10180/1333188/Metinis_pranesimas_2015.pdf

2. Jurbarko rajono savivaldybės taryba *gali priimti sprendimą imti iki 400,0 tūkst. Eur kredito liniją* investiciniam projektams, finansuojamiems iš Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos, energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, savivaldybių įgyvendinamiems pagal Vyriausybės patvirtintas programas, Valstybės investicijų 2016–2018 metų programoje 2016 metams numatytiems investicijų projektams įgyvendinti;

Savivaldybės kontrolierius



Juozas Vaičiulis